

## **Напрям 11: «Контроль на кордоні та всередині країни»**

### **Мета**

Розвивати та підтримувати ефективний і дієвий митний контроль у портах, аеропортах, залізничних станціях, сухопутних кордонах та, де це доречно, всередині країни, здатний сприяти потоку торгівлі, одночасно забезпечуючи збір доходів та захист громадян.

Розробити стратегію митного контролю на кордоні та всередині країни, яка забезпечить належну цілеспрямованість контролю та наявність необхідних ресурсів.

### **Стратегічні завдання**

- Створення всеохоплюючої правової бази, включаючи необхідність забезпечення безпеки ланцюга постачання, яка надає митниці повноваження здійснювати контроль товарів (у тому числі тих, що переміщуються громадянами), транспортних засобів, документів та комерційних даних на кордоні та всередині країни.
- Застосування систематичних, комплексних, гнучких та послідовних процедур митного контролю на основі аналізу ризиків.
- Співпраця на керівному та операційному рівнях між митницею та іншими установами, що працюють на кордоні та всередині країни, та сприяння транскордонному, двосторонньому та міжнародному митному співробітництву.
- Поліпшення співпраці з торговельною спільнотою та громадськістю.
- Розвиток управлінських, кадрових та навчальних систем, що підтримують функцію митного контролю на кордоні та всередині країни.
- Забезпечення відповідних об'єктів, включаючи ІТ та телекомунікації, що підтримують функцію митного контролю на кордоні та всередині країни.

| Найменування завдання                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Найменування заходів                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Виконавці                                                                                              | Строк виконання           | Індикатор виконання                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Чітке визначення та розмежування законодавством функцій всіх державних установ, що мають відношення до контролю на кордоні і всередині країни, з метою уникнення дублювання таких функцій. Забезпечення вирішальної ролі митниці щодо контролю товарів, які переміщуються через митний кордон</p> | <p>Аналіз законодавства та розробка пропозицій щодо внесення відповідних змін до відповідних законів та нормативно-правових актів з метою чіткого визначення та розмежування функцій всіх державних установ, що мають відношення до контролю на кордоні і всередині країни, з метою уникнення дублювання таких функцій.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Мінфін<br/>Мінюст<br/>МВС<br/>Мінприроди<br/>Мінекономрозвитку<br/>Держпродспоживслужба<br/>ДФС</p> | <p>II квартал 2018 р.</p> | <p>Розроблено пропозиції щодо змін до відповідних законів України та подано до Верховної Ради України</p> <p>Розроблено пропозиції щодо внесення змін до нормативно-правових актів</p> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>Впровадження на рівні закону виключних повноважень та вирішальної ролі митниці щодо визначення обсягу митних формальностей та прийняття рішення про випуск товарів, які переміщуються через митний кордон.</p> <p>Встановлення обов'язку митниці здійснювати випуск товарів у строки, визначені митним законодавством, незалежно від виконання доручень правоохоронних та інших уповноважених органів (щодо проведення у межах компетенції митниці огляду, перевірки, відбору проб/зразків тощо), наданих відповідно до закону, а також у разі неможливості виконання митницею таких доручень з об'єктивних причин.</p> <p>У разі, якщо митниця з об'єктивних причин не має можливості виконати надане відповідно до закону доручення правоохоронного або іншого уповноваженого органу (щодо проведення у межах компетенції митниці огляду, перевірки, відбору проб/зразків тощо), митницею</p> | <p>Мінфін<br/>Мінюст<br/>МВС<br/>Мінприроди<br/>Мінекономрозвитку<br/>Держпродспоживслужба<br/>ДФС</p> | <p>II квартал 2018 р.</p> | <p>Розроблено пропозиції щодо змін до Митного кодексу України та інших законів і подано до Верховної Ради України</p>                                                                  |

| Найменування завдання                     | Найменування заходів                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Виконавці     | Строк виконання      | Індикатор виконання                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | <p>надсилається повідомлення про неможливість виконання такого доручення відповідному уповноваженому органу із зазначенням причин.</p> <p>Впровадження законодавчої норми, що працівники митниці не несуть будь-якої відповідальності за порушення законодавства, які можуть бути виявлені після випуску товарів, транспортних засобів, якщо такий випуск здійснено після проведення визначених відповідно до законодавства з питань митної справи митних формальностей у повному обсязі.</p> |               |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 2. Систематичний та раціональний контроль | Визначення об'єктів для огляду на підставі належного аналізу ризиків з урахуванням місцевих і регіональних особливостей, не відмовляючись при цьому від випадкового відбору                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Мінфін<br>ДФС | постійно             | Системи збору оперативної інформації створені й функціонують<br>Розроблені профілі ризику<br>Створена й функціонує автоматизована система аналізу ризиків<br>Здійснюється обмін інформацією між митними органами, а також між ними й іншими державними службами<br>Для відбору об'єктів контролю використовується у т.ч. випадковий відбір<br>Встановлені процедури контролю на «гарячих ділянках» |
|                                           | Співвідношення між рівнем контролю (адміністративним і фізичним), та процедурами і методами спрощення вимірюється, аналізується та є пропорційним                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ДФС<br>Мінфін | І квартал<br>2018 р. | Розроблена й затверджена інструкція щодо централізованого збору статистичних даних та їх                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

| Найменування завдання | Найменування заходів                                                                                                                                                                                                | Виконавці                      | Строк виконання   | Індикатор виконання                                                                                                     |
|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       |                                                                                                                                                                                                                     |                                | постійно          | аналізу<br>Вживаються заходи для підтримання балансу                                                                    |
|                       | Проведення митного контролю осіб по двоканальній системі (зелений коридор і червоний коридор) із застосуванням опитування, затримання, огляду багажу та осіб                                                        | ДФС<br>Мінфін                  | I квартал 2018 р. | Розроблена й затверджена інструкція щодо здійснення митного контролю багажу та осіб<br>Впроваджене управління ризиками  |
|                       | Здійснення митних перевірок таким чином, щоб вони не перешкоджали законній торгівлі з переважним використанням контролю всередині країни, де це є доцільним                                                         | ДФС<br>Мінфін                  | постійно          | Можливість митного оформлення всередині країни передбачена законодавством                                               |
|                       | Проведення митного контролю на всій митній території із застосуванням мобільних підрозділів контролю, де це є доцільним                                                                                             | ДФС<br>Мінфін                  | постійно          | Створені правові підстави<br>Створені й працюють мобільні підрозділи                                                    |
|                       | Розробка й впровадження митними службами по обидві сторони кордону гармонізованих підходів до роботи та пов'язаних з ними методів підготовки, а також проведення спільних прикордонних перевірок, де це є доцільним | Мінфін<br>МВС<br>Мінюст<br>ДФС | постійно          | Підписані й функціонують угоди про спільний контроль                                                                    |
|                       | Забезпечення взаємного визнання результатів митного контролю із застосуванням технічних засобів                                                                                                                     | Мінфін<br>ДФС                  | постійно          | Угоди про взаємне визнання результатів митного контролю із застосуванням технічних засобів розробляються та укладаються |

| Найменування завдання | Найменування заходів                                                                                                                                                                                                                                                    | Виконавці                                                                                  | Строк виконання  | Індикатор виконання                                                                                                                            |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | Розроблено спільні плани дій для непередбачених обставин та обставин, що вимагають особливої уваги (наприклад, переміщення товарів для ліквідації наслідків стихійного лиха або аварії, радіоактивних матеріалів, живих тварин, небезпечних або отруйних речовини тощо) | ДФС<br>Мінфін<br>МВС<br>Мінприроди<br>Мінюст<br>Держпродспо<br>живслужба                   | ІІІ квартал 2018 | Розроблені й упроваджені спільні плани дій<br>Визначені та функціонують лінії зв'язку                                                          |
|                       | Впровадження, де це є доцільним, концепції «однієї зупинки», яка дозволяє проводити фізичні перевірки різними органами, службами з сусідніх країн і відомств, задіяних у контролі та оформленні товарів                                                                 | ДФС<br>Мінфін<br>МВС<br>Мінприроди<br>Мінюст<br>Держпродспо<br>живслужба                   | постійно         | Концепція «однієї зупинки» розроблена й впроваджена<br>Вивчена можливість одночасного проведення перевірок<br>Здійснюються одночасні перевірки |
|                       | Створення законодавчих підстав для забезпечення можливості надання всіх даних, що стосуються імпорتنих, експортних і транзитних операцій для різних органів і відомств через «єдине вікно» в електронному вигляді                                                       | Мінфін<br>Мінекономроз<br>витку<br>Мінприроди<br>Мінюст<br>Держпродспо<br>живслужба<br>ДФС | ІV квартал 2017  | Розроблено пропозиції щодо змін до Митного кодексу України та інших законів і подано до Верховної Ради України                                 |